

ЖП „Комуналац“ Чачак
Број: 5803/1
Датум: 12.08.2019.

Предмет: Одговори на постављена питања заинтересованог лица у поступку

Дана **9** августа 2019. године, наручилац је добио захтев за измену конкурсне документације, поднет од стране заинтересованог лица у поступку ЈНВВ-Д-03/2019 – горива за потребе возног парка. У складу са чланом 20. ЗЈН, **9** августа 2019. у **12:24** потврђен је пријем захтева за измену конкурсне документације.

Захтев за измену конкурсне документације заведен је под бројем **5159/A-1**.

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), Комисија за јавну набавку, на захтев заинтересованог лица, доставља следећи одговор:

ПИТАЊЕ БРОЈ 1

Poštovani,

обраћамо се захтевом за појашњење конкурсне документације у поступку ЈНВВ-Д-03/2019 на следеће околности:

1. у додатним условима за учешће у поступку јавне набавке под 4.2.1 “**да понуђач располаже неопходним техничким капацитетом односно да поседује најмање 2 (две) pumpne stanice на територији Града Чачка на максималној удаљености од 2 km ваздушне линије од локације наручиоца – улица Николe Тесле бр. 42.**”

Сматрамо да је овако формулисан услов проблематичан са више аспеката.

Прво, овако постављеним условом се суштински обесмишљава Закон о јавним набавкама јер се крше основна начела истог, начело једнакости, начело обезбеђивања конкурентности као и начело економиčnosti.

Овако постављени услови су дискриминушући јер елиминишу велики број потенцијалних понуђача а очигледно фаворизују поједине (највише 2) супротно суштини начела једнакости и начела обезбеђивања конкурентности.

Објашњење не може бити да се заинтересовани понуђачи који не испуњавају самостално овај услов, могу удружити и наступати као група понуђача јер су у питању различита привредна друштва са различитом пословном политиком, различитим малопродајним ценама а нарочито различитим rabatним skalama односно skalama popusta.

Друго, зашто ваздушна линија кад се не ради о горивима за превозна средства у ваздушном саобраћају већ моторна возила у drumском саобраћају а поготово што ваздушна линија по googl maps не мора нужно значити и краћу удаљеност саобраћајницом за кретање моторних возила, па зато предлажемо да се формулација промени у “најкраћим путем дозвољеним за саобраћај теретним моторним возилима”.

Треће, зашто две пумпе на удаљености од 2 km односно да ли би било довољно “2 пумпе на територији Града Чачка од којих је једна на удаљености до 2 km.”

ОДГОВОР БРОЈ 1

Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке прибави добро одговарајућег квалитета имајући у виду сврху и намену.

Наручилац је пре израде јавне набавке сагледао потребе наручиоца, обавио испитивање и истраживање тржишта у циљу обезбеђивања једнаког положаја свих потенцијалних понуђача водећи рачуна о начелу економиčnosti и ефикасности.

ЈКП „Комуналац” Чачак у возном парку поседује путничка возило, теретна возила, цистерне, трактор, радне машине

ЈКП „Комуналац” Чачак основано је одлуком Скупштине Града Чачка, предузеће послује ради обезбеђивања трајних комуналних делатности као делатности од општег интереса и то: управљања комуналним отпадом, управљање пијацама, одржавање чистоће на површинама јавне намене, делатности зоохигијене, одржавања јавних таолета, црпљење, одвоз и третирање фекалија из септичких јама у складу са законом.

ЈКП „Комуналац” Чачак, у складу са Законом о комуналној делатности ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018) и Одлуком о комуналном реду и општем уређењу ("Сл. лист града Чачка", бр. 11/2015, 26/2016 и 3/2018 - др. одлука) ради обављања комуналне делатности као делатности од општег интереса у свако доба дана и ноћи, мора имати сигуран извор за набавку горива са резервном опцијом за случај било какве несташнице или поремећаја (нестанак струје на једном делу града, квар на местима за точење, хаварије, поплаве, саобраћајне незгоде у близини пумпне станице, итд) који се може десити на пумпним станицама.

Комисија за јавну набавку у складу са ЗЈН приликом израде конкурсне документације обавила је испитивање тржишта у циљу што веће конкуренције, тј утврдила је да на територији града Чачка без села има 12 пумпних станица. Од погона ЈКП „Комуналац“ у улици Николе Тесле 42 праволинијски - ваздушним путем у кругу од 2 километра има 6 пумпних станице.

Приликом израде конкурсне документације комисија за јавну набавку посебно је ценила чињеницу да су пумпне станице на различитим деловима града и да се до њих може доћи различитим улицама. Поштујући члан 12 ЗЈН, да је наручилац у свим фазама поступка јавне набавке дужан да обезбеди једнак положај понуђачима, комисија је применила методологију да се удаљености пумпних станица утврђује према “google maps”.

Наручилац је дужан у складу са чланом 9. ЗЈН да у поступку јавне набавке прибави добро, одговарајућег квалитета имајући у виду сврху и намену, **са што мање трошкова**, односно, да добра која су предмет јавне набавке преузима на пумпним станицама максимално удаљеним 2 км ваздушне линије од погона ЈКП „Комуналац“ у улици Николе Тесле 42.

Комисија за јавну набавку у складу са чланом 76 став 2. ЗЈН одредила је додатне услове, технички капацитет, имајући у виду предмет јавне набавке, тј. испитивање тржишта, водећи рачуна о дискриминацији и начелу конкуретности и одлучила да омогући понуђачима који имају пумпне станице у кругу од два километра од погона ЈКП „Комуналац“ да могу конкурисати у циљу што веће конкуренције, односно, да четири привредна друштва може конкурисати у предметној јавној набавци тј., примену члан 10 ЗЈН да се у поступку јавне набавке обезбеди што већа конкуренција (у кругу од 2 километра од погона ЈКП „Комуналац“ има 6 пумпних станица, 4 привредна друштва).

За понуђаче који немају две пумпе на удаљености од 2 км дата је могућност подношења заједничке понуде са заинтересованим лицима.

ПИТАЊЕ БРОЈ 2

Četvrto, ako se već insistira na 2 pumpe do 2 km verovatno iz razloga sigurnosti , pitanje je zašto onda i radno vreme nije 00:24, pa zato predlažemo da umesto “06-22” стоји “00-24”.

ОДГОВОР БРОЈ 2

Поменути додатни услов у конкурсној документацији дефинисан је у складу са пословном политиком ЈКП „Комуналац“ да се сипање горива на пумпним станицама не обавља после 22 часа, па је конкурсном документацијом предвиђено да понуђач има радно време на пумпним станицама минимум од 06 до 22 часа током трајања уговора. У случају да заинтересовано лице /понуђач на основу својих аката којима се уређује пословање и унутрашња организација тј. одређује радно време својих посебних јединица у трајању од 0 до 24, исто неће бити елемент који утиче на негативну оцену такве понуде у погледу додатног услова техничког капацитета.

ПИТАЊЕ БРОЈ 3

Nadalje, ovako postavljen uslov zajedno sa formulacijom iz tačke 5.11. konkursne dokumentacije - **Valuta i način na koji mora biti navedena i izražena cena u ponudi:**”Cena u ponudi se iskazuje u dinarima, sa i bez PDV-a. Posle zaključivanja ugovora cene naftnih derivata i druge robe koja je predmet nabavke utvrđuju se i menjaju odlukama prodavca u skladu sa kretanjem cena na tržištu naftnih derivata u Republici Srbiji” je apsolutno problematičan odnosno protivan načelu ekonomičnosti ZNJ. Naime, podrazumeva se da će ponuđač odmah po zaključenju ugovora fakturisati isporučeno gorivo po punim maloprodajnim cenama, pritom ignorišući ponuđenu cenu, pa tako možemo doći u situaciju iz 2018. god, kod istog naručioca, kada je ugovor zaključen sa ponuđačem (jedan od 2) koji je ponudio cenu Evro dizela od 88,75 din/lit bez PDV-a a ostala dva ponuđača 122,92 odnosno 122,50 din bez PDV-a. Slično je bilo i kod BMB-a (neuobičajeno niska cena) i to reda veličine 40,00 din/lit bez PDV-a niže ponuđena cena čak i od cene proizvođača koji je u ovm postupku bio i ponuđač pa je prosto smešno bilo da je proizvođačka cena koju je dostavio sam proizvođač (u obrascu “struktura cene”), bila duplo veća od one koju je dostavio ponuđač koji je zaključio ugovor a za istu robu. Jedino je tržišno uporediva bila ponuđena cena TNG-a koja je, zbog količine, irelevantna za ukupnu vrednost ponude.

Naše pitanje je : da li mi ispravno tumačimo formulacija 5.11. konkursne dokumentacije kao i član 2. modela ugovora na način da možemo ponuditi bilo koju nisku cenu da bismo dobili posao a onda nakon zaključenja ugovora fakturisati punu MP cenu i u odnosu na istu odobriti popust u skladu sa skalom za korporativne kupce?

5.11. Валута и начин на који мора бити наведена и изражена цена у понуди:

Цена у понуди се исказује у динарима, са и без ПДВ-а. После закључивања уговора цене нафтних деривата и друге робе која је предмет набавке утврђују се и мењају одлукама продавца у складу са кретањем цена на тржишту нафтних деривата у Републици Србији.

ОДГОВОР БРОЈ 3

Наручилац је у конкурсној документацији на јасан и прецизан начин прописао да у случају да је у понуди понуђача исказана цена неуобичајено ниска, наручилац ће поступити у складу са чланом 92. Закона о јавним набавкама.

Наиме, неспорно је да је тржиште нафтним дериватима потпуно комерцијално оријентисано, тј у овом тренутку не постоје важећи акти од стране државних органа

који одређују ограничења у погледу слободног формирања цена (нпр раније важећа Уредба о ценама деривата нафте „Сл. гласник РС”, бр. 42/05 и 111/05), што недвосмислено потврђује право сваког привредног субјекта из предметне области да на основу своје пословне политике и тржишне процене формира малопродајне цене, уз неспорну обавезу сваког привредног субјекта да поштује законом прописане обавезе у погледу плаћања акциза и других државних давања. Свака промена малопродајне цене после закључења уговора о јавној набавци мора бити праћена одговарајућом одлуком о формирању цена и на такав начин формиране малопродајне цене морају бити истакнуте/приказане и примењиване у сваком малопродајном објекту означеног понуђача и према свим потенцијаним купцима, а не само одређене и примењиване/фактурисане према наручиоцу из предмет поступка, што је у свему искључиво на понуђачу и његовој пословној политици.

ПОЈАШЊЕЊЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

Наиме, одредбом члана 76. ставом 2. ЗЈН, наручилац одређује додатне услове када је то потребно, имајући у виду предмет јавне набавке.

Наручилац поступак предметне јавне набавке спроводи првенствено у циљу задовољења објективних потреба а на основу конкурсне документације којом дефинише захтев који одговара таквим потребама. Сходно томе, обавеза обезбеђења што веће конкуренције се не може тумачити на начин који подразумева обавезу наручиоца да сваком заинтересованом лицу омогући учешће у поступку јавне набавке, не водећи притом рачуна о сврси јавне набавке, као и квалитету добра који су предмет јавне набавке, из ког разлога се наручилац определио да потенцијални понуђачи располажу са две пумпне станице, а све у циљу разних околности (евентално нестанак електричне енергије или друге врсте хаварије из ког разлога једна пумпна станица није у функцији, док је друга пумпна станица у функцији оспособљена за рад) које могу утицати да потенцијални понуђач у сваком тренутку располаже са макар једном пумпном станицом у циљу обезбеђења неопходних средстава за потребе континуитета обављања својих делатности од општег интереса.

На крају Наручилац истиче да потенцијални понуђач који је поставио ова питања, приликом прологодишње јавне набавке горива за коју је конкурсна документација била идентична овогодишњој која је у току, и на којој је учествовао, није имао никаквих замерки на кршење ЗЈН.

На основу изложеног да се закључити да су наводи заинтересованог лица неосновани и чињенично и правно неутемељени.

Наручилац остаје при садржини и условима дефинисаним конкурсном документацијом.

За Комисију наручиоца
Миодраг Рајичић с.р.