

ЈКП „Комуналац“ Чачак
Број: 3927
Датум: 24.05.2019. године

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, број 124/2012, 14/15 и 68/15) дана 30.05.2019. године директор ЈКП „Комуналац“ Чачак доноси:

ОДЛУКУ
О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ МАЛЕ ВРЕДНОСТИ
ЈНМВ-Д-04/2019 Кесе за примарну селекцију

1. Обуставља се поступак јавне набавке ЈНМВ-Д-04/2019 **Кесе за примарну селекцију, на основу члана 109. став 2. ЗЈН.**
2. Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници предузећа, у року од три дана од дана њеног доношења.
3. Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од пет дана од дана објављивања.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Наручилац ЈКП „Комуналац“ Чачак, спровео је **ЈНМВ-Д-04/2019 кесе за примарну селекцију (19640000 - Вреће и кесе за отпад од полиетилена)**, укупна процењена вредност јавне набавке без ПДВ-а је **3.000.000,00 динара**, а средства су обезбеђена у Финансијском плану **на конту 51100**, за коју се спроводи јавна набавка мале вредности, по одлуци о покретању ЈНМВ, број 141 од 14.02.2019. директора ЈКП „Комуналац“ Чачак.

Истовремено са доношењем Одлуке о покретању директор ЈКП „Комуналац“ Чачак, донео је и Решење о образовању Комисије за јавну набавку ЈНМВ-Д-04/2019 **кесе за примарну селекцију**, број 139 од 14.02.2019. године

Конкурсна документација и позив за подношење понуда објављени су на Порталу ЈН и интернет страници Наручиоца .

Рок за достављање понуда био је закључно са 26.02.2019. године до 08.30 часова. Било је постављених питања за појашњењем конкурсне документације па је на бази тога наручилац извршио измену и допуну конкурсне документације, што је на законит начин објавио на Порталу јавних набавки и својој интернет страници са обавештењем о продужењу рока за подношење понуда на **01.03.2019.** године до 08:30 часова.

У наведеном року Наручилац је примио 2 понуде, а после истека рока ниједну понуду.

Поступак отварања понуда спроведен је у просторијама ЈКП „Комуналац“ Чачак, Николе Тесле 42, дана 01.03.2019. са почетком у 10.00 часова. Отварање понуда спровела је Комисија у саставу: Миодраг Луковић, Љубиша Парезановић и Миодраг Рајичић.

Отварању понуда присуствовали су доле наведени представници понуђача који су поднели пуномоћја:

Р б.	Понуђач	Представник	Бр. пуномоћја
1.	ГОЂЕВАС MASTER GROUP D.O.O. ул. Милоша Обилића 51, 15000 Шабац	Немања Гођевац	Л.к.бр. 010285779
2.	Best Grafik d.o.o. ул. Крагујевачка 6, Горњи Милановац	Горан Гавриловић	Законски заступник л.к. бр. 004069912

Благовремено тј, до дана 01.03.2019. до 08.30 часова примљене су понуде следећих понуђача, и то по наведеном редоследу:

Број под којим је понуда заведена	Назив или шифра понуђача	Датум и час пријема
1387	GOĐEVAC MASTER GROUP D.O.O. ул. Милоша Обилића 51, 15000 Шабац	01.03.2019. у 07:54
1388	Best Grafik d.o.o. ул. Крагујевачка 6, Горњи Милановац	01.03.2019. у 08:14

Неблаговремених понуда није било.

Назив или шифра понуђача, број под којим је понуда заведена, цена и евентуални попусти које нуди понуђач, подаци из понуде који су одређени као елементи критеријума, а који се могу нумерички приказати и евентуално подаци из понуде.

Рб.	Број под којим је понуда заведена	Назив понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	1387	GOĐEVAC MASTER GROUP D.O.O. ул. Милоша Обилића 51, 15000 Шабац	2.673.900,00
2.	1388	Best Grafik d.o.o. ул. Крагујевачка 6, Горњи Милановац	2.569.500,00

Приложени узорци за позицију 1. и 2. из конкурсне документације који су тражени достављени су од стране оба понуђача.

Примедби представника понуђача није било, на сам поступак отварања понуда, Примедба представника Понуђача **GOĐEVAC MASTER GROUP D.O.O.** господина Гођевца јесте да је узорак који је доставио Понуђач **Best Grafik d.o.o** требао да буде достављен у ролни а односи се на позицију два, Кесе за стаклену амбалажу, како је наведено у конкурсној документацији.

Поступак отварања је завршен у 10.20 часова а Записник о отварању понуда понуђачима је достављен одмах по потписивању истог.

Дана 07.03.2019. године Комисија је извршила стручну оцену понуда и утврдила следеће:

1. Понуђач **GOĐEVAC MASTER GROUP D.O.O.** ул. Милоша Обилића 51, 15000 Шабац, доставио је потребна писмена која су тражена конкурсном документацијом наручиоца. Доставио је и узорак кеса за обе позиције(у ролни). Понуда понуђача **GOĐEVAC MASTER GROUP D.O.O.** ул. Милоша Обилића 51, 15000 Шабац, је одговарајућа односно **прихватљива је.**
2. Понуђач **Best Grafik d.o.o.** ул. Крагујевачка 6, Горњи Милановац, доставио је такође сва документа која су од наручиоца тражена конкурсном документацијом. Доставио је и узорак кеса, за позицију 2, кесе нису биле у ролни. Конкурсном документацијом на страни 5. у техничким спецификацијама предмета јавне набавке под Б. Кесе за стаклену амбалажу са штампом под Остали услови: пише и то да једно паковање кеса мора имати 10 кеса, спакованих у ролну и увезаних, то подразумева паковања каква треба да буду по потписивању Уговора, при испорукама.

У задњој реченици техничких спецификација на страни 5. се каже „У склопу конкурсне документације обавезно је приложити једно паковање кеса од 10 комада као узорак који ће се користити као узорак за време трајања склопљеног уговора“. Није наведено да ово паковање „мора“ да буде у ролни, које ће служити као узорак. За наручиоца је од приоритетне важности поред свега другог Извештај о испитивању готових производа, издат од стране лабораторије за амбалажу и паковање Технолошког факултета у Новом Саду, којим се потврђује да узорци оба понуђача задовољавају услове тражене техничким спецификацијама.

Дакле Комисија је својим радом дошла до закључка да је и понуда понуђача **Best Grafik d.o.o.** одговарајућа односно прихватљива је.

Комисија наручиоца ако приступи анализи истог и са становишта понуђача **GOĐEVAC MASTER GROUP D.O.O.**, мишљења је да паковање узорка од десет кеса не представља елемент који би утицао на проглашење понуде неодговарајућом. С обзиром да члан 3. став 1. тачка 33. ЗЈН. каже да

*„прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због **битних недостатака**, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке“.*

***Резиме** је да комисија наручиоца сматра да су обе понуде одговарајуће односно прихватљиве јер испуњавају све битне техничке захтеве из спецификације а што доказују и приложени Извештаји о испитивању понуђених кеса, као и да су оба понуђача доставила тражени број узорака односно по десет кеса за сваку позицију, а да начин паковања узорака – кеса није од битног утицаја на исправност понуда јер наручилац није у конкурсној документацији захтевао посебан начин паковања и везивања узорака.*

На основу свега наведеног Комисија, на основу критеријума најнижа понуђена цена, и члана 107 став 3 ЗЈН („Службени гласник РС“ број 124/2012, 14/15 и 68/15) предлаже директору да изабере понуду понуђача **Best Grafik d.o.o. G.Milanovac** вредности **2.569.500,00** без ПДВ-а , и да у том смислу донесе одговарајућу одлуку.

.....

У предметном поступку јавне набавке добара – кесе за примарну селекцију, ЈНМВ-Д-04/2019, процењене вредности 3.000.000,00 динара без ПДВ-а, за коју је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 14.02.2019. године, наручиоца ЈКП “Комуналац“ Чачак, понуђач **GOĐEVAC MASTER GROUP D.O.O. Шабац**, поднео је дана 15.03.2019. године, **захтев за заштиту права** заведен код наручиоца под бр. 1833.

Предметним захтевом за заштиту права оспорена је стручна оцена понуда и Одлука о додели уговора бр. 1608 од 07.03.2019. године, која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки.

Дана 19.04.2019. године, Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки донела је РЕШЕЊЕ број 4-00-230/2019 којим се усваја као основан захтев за заштиту права понуђача **GOĐEVAC MASTER GROUP D.O.O. Шабац**, и ДЕЛИМИЧНО ПОНИШТАВА поступак јавне набавке мале вредности добара – кесе за примарну селекцију, ЈНМВ-Д-04/2019, наручиоца ЈКП “Комуналац“ Чачак, у делу стручне оцене понуда садржане у извештају о стручној оцени понуда и доношења одлуке о додели уговора бр. 1608 од 07.03.2019. године.

По добијању решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Комисија наручиоца затражила је од понуђача **GOĐEVAC MASTER GROUP** у предметном поступку продужење рока важности понуде, као предуслов предузимања даљих активности по препоруци Републичке комисије за заштиту права.

У законском року достављено је од стране понуђача **GOĐEVAC MASTER GROUP D.O.O. Шабац**, продужење важења рока понуда, наш заводни број 3778 од 20.05.2019. године.

Узимајући у обзир чињеницу да Републичка комисија указује да наручилац није имао правни основ да понуду изабраног понуђача рангира, већ је исту требало да одбије као неприхватљиву, сходно одредби члана 107. став 1. ЗЈН, у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, комисија наручиоца понуду понуђача Best Grafik d.o.o. G.Milanovac, проглашава неприхватљивом. Из тог разлога наручилац и није слао захтев за продужење рока важења понуде понуђачу Best Grafik d.o.o. G.Milanovac.

Понуда понуђача GOĐEVAC MASTER GROUP D.O.O. Шабац, по поновљеној стручној оцени понуда је прихватљива.

Позивом за подношење понуда број 144 од 14.02.2019. године, наручилац под тачком 11. под напоменом каже: У складу са чланом 109. став 2. ЗЈН наручилац задржава право да одустане од набавке предметних добара.

„Наручилац може да обустави поступак јавне набавке из објективних и доказивих разлога, који се нису могли предвидети у време покретања поступка и који онемогућавају да се започети поступак оконча **или*** услед којих је престала потреба наручиоца за предметном набавком због чега се неће понављати у току исте буџетске године, односно у наредних шест месеци“.

У току спровођења поступка Јавне набавке је постала извесна реализација пројекта „Успостављање примарне сепарације комуналног отпада у градовима/општинама уз подршку ЕИСП 2 програма“ који се ради у сарадњи са Министарством заштите животне средине.

СТИГАО ЈЕ МЕМОРАНДУМ О РАЗУМЕВАЊУ, ИЗМЕЂУ МИНИСТАРСТВА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, ГРАДА ЧАЧКА, И ПРОГРАМА ПОДРШКЕ РАЗВОЈУ ИНФРАСТРУКТУРЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ (ФАЗА 2). ГРАД ЧАЧАК ЈЕ ПОТПИСАО ПРЕДМЕТНИ МЕМОРАНДУМ, А ОЧЕКУЈЕ СЕ ПОТПИСИВАЊЕ ОД СТРАНЕ РЕСОРНОГ МИНИСТАРСТВА.

Рализација се очекује у другој половини 2019 године.

Јавна набавка из средстава ИПА2017 и Министарства заштите животне средине Републике Србије ће бити спроведена од стране Министарства финансија Републике Србије, Сектора за уговарање и финансирање програма из средстава Европске Уније (CFCU) у наредном периоду.

Тим програмом је урађена процена НЕОПХОДНЕ ОПРЕМЕ ЗА УВОЂЕЊЕ ПРИМАРНЕ СЕЛЕКЦИЈЕ отпада у Граду Чачку, којим се мења изворни концепт тако што ће се уместо кеса за примарну селекцију (предмет јавне набавке) у домаћинствима индивидуалног типа увести пластичне (ХДПЕ) канте од 240 литара са тачкићима плаве за одвојено сакупљање рециклабилног тока отпада, 120 литара зелене боје за сакупљање преосталог тока отпада, као и пластични контејнери (ХДПЕ) од 1,1 м³ код колективног становања.

Тиме је постала беспредметна набавка кеса за примарну селекцију.

На основу горе изнешеног Комисија наручиоца предлаже директору да донесе Одлуку о обустави поступка јавне набавке број ЈНМВ-Д-04/2019 Кесе за примарну селекцију, у складу са чланом 109. став 2. ЗЈН.

ДИРЕКТОР
др Петар Домановић с.р.

.....

параф

.....